

Questão de DHANASAR, peticionário

Decidido em 27 de dezembro de 2016

Departamento de segurança nacional dos EUA
E.u. cidadania e serviços de imigração
Escritório de recursos administrativos

USCIS pode conceder uma renúncia de interesse nacional se o requerente demonstrar: (1) que o empreendimento proposto pelo estrangeiro tem mérito substancial e importância nacional; (2) que ele ou ela está bem posicionado para avançar o empreendimento proposto; e (3) que, em saldo, seria benéfico para os Estados Unidos para renunciar a oferta de emprego e requisitos de certificação trabalhista.

Questão do estado de Nova Iorque Dep ' t de Transp., 22 I&N Dec. 215
(Assoc. Comm'r 1998), desocupado.

Em nome do peticionário: Gerard M. Chapman, Esquire, Greensboro, Carolina do Norte

Nesta decisão, temos ocasião de revisitar o quadro analítico para avaliar a elegibilidade para renúncias de interesse nacional a secção

203 (b) (2) (b) i da lei de imigração e nacionalidade, 8 U.S.C. § 1153 (b) (2) (b) (i) (2012). O autorequerente, um pesquisador e educador no campo da engenharia aeroespacial, apresentou uma petição de visto imigrante buscando classificação a secção 203 (b) (2) do ato como um membro das profissões que possuem um grau avançado. O requerente também procurou uma "renúncia de interesse nacional" da oferta de trabalho de outra forma exigido pela secção 203 (b) (2) (a).

O diretor do centro de serviço do Texas negou a petição o quadro analítico existente, concluindo que o requerente qualifica para a classificação como um membro das profissões que mantêm um grau avançado, mas que uma renúncia da oferta de emprego exigência não seria no interesse nacional dos Estados Unidos. Após a revisão de de novo, e com base no padrão de interesse nacional revisto aqui adotado, vamos sustentar o recurso e aprovar a petição.

I. Antecedentes jurídicos

A alínea a da secção 203 (b) (2) do acto torna os vistos de imigrantes disponíveis para "imigrantes qualificados que são membros das profissões que possuem diplomas avançados ou equivalentes ou que, devido à sua excepcional capacidade nas ciências, artes ou negócios , irão beneficiar substancialmente a economia nacional, os interesses culturais ou educacionais, ou o bem-estar dos Estados Unidos. " Nos termos da alínea A, os vistos de imigrantes só estão disponíveis para esses indivíduos se os seus "serviços nas ciências, artes, profissões ou empresas forem procurados por um empregador no Estados Unidos. "

Antes de contratar um estrangeiro no âmbito desta classificação imigrante, um empregador deve primeiro obter uma certificação laboral permanente do departamento de trabalho dos Estados Unidos ("dol"), na secção 212 (a) (5) (a) (i) do ato, 8 U.S.C. § 1182 (a) (5) (a) (i) (2012). *Ver também* 8 C.F.R. § 204.5 (k) (4) (i) (2016). A certificação trabalhista demonstra que o dol determinou que não há trabalhadores suficientes

que são capazes, dispostos, qualificados e disponíveis no local onde o estrangeiro é para executar tal trabalho hábil ou não qualificados, eo emprego de tal estrangeiro não vai afetar negativamente os salários e as condições de trabalho dos trabalhadores nos Estados Unidos similarmente empregados. Em sua aplicação de certificação trabalhista, o empregador deve listar as exigências de trabalho da posição coerente com o que é normalmente exigido para a ocupação. *Ver* 20 C.F.R. § 656.17 (h) (1) (2016). Além disso, as exigências de trabalho descritas na aplicação da certificação labor devem representar os requisitos mínimos reais para a oportunidade de trabalho. *Ver* 20 C.F.R. § 656.17 (i) (1). Ou seja, o empregador não pode adequar os requisitos de posição às qualificações do trabalhador estrangeiro; Ele só pode listar os requisitos mínimos da posição, independentemente das habilidades adicionais do trabalhador estrangeiro que vão além do que é normalmente exigido para a ocupação. O empregador deve então testar o mercado de trabalho para determinar se capazes, dispostos ou qualificados trabalhadores e.u. estão disponíveis com as qualificações mínimas anunciado. Se esses trabalhadores norte-americanos são encontrados, o empregador não pode contratar o trabalhador estrangeiro para a posição, mesmo se o trabalhador estrangeiro claramente tem mais habilidades (além das qualificações anunciado). Se o empregador não identificar tais trabalhadores e.u. e dol determina que os trabalhadores estão realmente indisponíveis, dol irá certificar a certificação trabalhista. Depois de garantir a certificação do trabalho dol-aprovado, o empregador pode, então, apresentar uma petição com o DHS solicitando a classificação imigrante.

No âmbito da alínea b da secção 203 (b) (2), o Secretário de segurança interna pode renunciar à exigência de uma "oferta de emprego"

(ou seja, que os serviços do beneficiário são procurados por um empregador dos EUA) e, nos termos dos regulamentos aplicáveis, de "uma certificação trabalhista". 8 C.F.R.

§ 204.5 (k) (4) (II).¹ Que o parágrafo indica, em parte pertinente, que o Secretário "pode, quando o [secretário] considerar que é do interesse nacional, renunciar aos requisitos da alínea a que os serviços de um estrangeiro nas ciências, artes, profissões ou negócios sejam procurados por um empregador no Estados Unidos." ² Secção 203 (b) (2) (i) do acto.

USCIS pode conceder uma renúncia de interesse nacional como uma questão de discricção se o requerente satisfizer ambas as alíneas a e b. Assim, um requerente que procura uma "renúncia de interesse nacional" deve primeiro satisfazer a alínea a, demonstrando que o beneficiário se qualifica como membro das profissões que possuem um grau avançado ou como um indivíduo de capacidade excepcional. *Ver* 8 C.F.R. § 204.5 (k) (1) – (3) (fornecendo definições e considerações para fazer tais determinações); *Ver também* a secção 203 (b) (2) (C) do acto (desde que a posse de um diploma académico ou de uma licença profissional não é por si só considerada como prova suficiente de capacidade excepcional). O requerente deve então satisfazer a alínea b, estabelecendo que seria do interesse nacional renunciar à exigência de

¹ Embora pareça limitar as renúncias de interesse nacional a apenas aliens que possuam capacidade excepcional nas ciências, artes ou negócios, 8 C.F.R. § 204.5 (k) (4) (II) foi substituído em parte pela secção 302 (b) (2) da imigração diversa e técnica e Alterações de naturalização de 1991, pub. L. no. 102-232, 105 stat. 1733, 1743

(continuação...)

² Em conformidade com o ponto 1517 da lei de segurança interna ("") de 2002, pub. L. no. 107-296, 116 stat. 2135, 2311 (codificado em 6 U.S.C. § 557 (2012)), alguma referência ao procurador-geral em uma disposição do ato que descreve as funções que foram transferidas do procurador-geral ou do outro oficial do departamento de justiça ao departamento de A segurança interna pela "a" será considerada para se referir ao Secretário da segurança nacional. *Ver também* 6 U.S.C. § 542 nota (2012); 8 U.S.C. § 1551 nota (2012).

"oferta de emprego" na alínea A. ³ Ver 8 C.F.R. § 204.5 (k) (4) (II). Este regime estatutário de duas partes é relativamente simples, mas o termo "interesse nacional" é ambíguo. Indefinido pelo estatuto e regulamentação, "interesse nacional" é um conceito amplo, sujeito a várias interpretações.

Em 1998, no âmbito do serviço legado de imigração e naturalização, emitimos uma decisão precedente que estabelece um quadro para avaliar petições de renúncia de interesse nacional. *Questão do estado de Nova York Dep 't de Transp. ("NYSDOT")*, 22 I&N dezembro 215 (agindo Assoc. Comm'r 1998).

("MTINA"). Secção 302 (b) (2) da MTINA alterada da secção 203, alínea b, ponto 2, alínea b, subalínea i, do acto, inserindo a palavra "profissões" após a palavra "Artes", e, assim, fez a renúncia de interesse nacional disponível para os membros das profissões que mantêm graus avançados, além de indivíduos de habilidade excepcional.

O *NYSDOT* quadro olha primeiro para ver se um peticionário mostrou que a área de emprego é de "mérito intrínseco substancial." *Id.* às 217. Em seguida, um peticionário deve estabelecer que qualquer benefício proposto a partir de empreendimentos individuais será "nacional no âmbito." *Id.* Finalmente, o requerente deve demonstrar que o interesse nacional seria afetado adversamente se uma certificação labor fosse exigida para o nacional estrangeiro. *Id.*

Com base na nossa experiência com essa decisão no período de intervenção, acreditamos que agora é hora de uma reavaliação. Enquanto o primeiro prong tem sustentado experiência adjudicante, o termo intrínseco acrescenta pouco à análise ainda é suscetível a uma avaliação subjetiva desnecessária.⁴ Da mesma forma, o segundo prong tem causado relativamente poucos problemas em adjudicações, mas ocasionalmente o termo "nacional no âmbito" é interpretado muito estreitamente, centrando-se principalmente no impacto geográfico do benefício. Enquanto *NYSDOT* encontrou um emprego de engenheiro civil para ser nacional no âmbito, embora fosse limitado a uma determinada região, que encontrar articulado sobre as conexões geográficas entre as pontes e estradas de Nova York e do sistema de transporte nacional. No entanto, determinados empreendimentos locais ou regionais focalizados podem ser de importância nacional, apesar de serem difíceis de quantificar em relação ao âmbito geográfico.

O que gerou a maior confusão para os peticionários e adjudicantes, no entanto, é *NYSDOT* o terceiro pino. Em primeiro lugar, este pino é explicado de várias maneiras diferentes dentro *NYSDOT* em si, deixando o leitor incerto o que finalmente é o inquérito relevante. Inicialmente, afirmamos o terceiro prong como exigindo um peticionário para "demonstrar que o interesse nacional seria prejudicado se uma certificação trabalhista foram necessários." *NYSDOT*, 22 I&N Dec. em 217. Nós, então, alternativamente descrever o terceiro prong como exigindo o requerente para demonstrar que o indivíduo "presente [s] um benefício nacional tão grande quanto a superar o interesse nacional inerente ao processo de certificação trabalhista." *Id.* às 218. Imediatamente depois, reafirmamos o terceiro pino mais uma vez: o requerente

³ Para isso, um peticionário deve ir além de mostrar a perícia do indivíduo em um determinado campo. O regulamento em 8 C.F.R. § 204.5 (k) (2) define "habilidade excepcional" como "um grau de especialização significativamente acima do que comumente encontrado" em uma determinada área de empreendimento. Pelo Statute, os indivíduos da abilidade excepcional são sujeitos geralmente à oferta do trabalho/exigência da certificação do trabalho; Eles não estão isentos em virtude de sua capacidade excepcional. Portanto, se um determinado requerente procura a classificação como um indivíduo de capacidade excepcional, ou como um membro das profissões que possuem um grau avançado, que o indivíduo não pode qualificar para uma renúncia apenas demonstrando um grau de especialização significativamente acima que comumente encontradas em seu campo de especialização.

⁴ Cf., por exemplo, *24/7 Records, Inc. v. Sony Music Entm't, Inc.*, 514 F. Mantis. 2D 571, 575 (S.D.N.Y. 2007) ("valor intrínseco" é um conceito inerentemente subjetivo e especulativo. ").

deve estabelecer que o indivíduo vai "servir o interesse nacional para um grau substancialmente maior do que um trabalhador e.u. disponível com as mesmas qualificações mínimas."⁵ *Id.* Finalmente, no que pode ser interpretado como uma quarta reafirmação do pino três ou como uma explicação de como satisfazê-la, afirmamos que "é claramente necessário estabelecer que o registro passado do estrangeiro justifica projeções de benefícios futuros para o interesse nacional." *Id.* às 219. Uma nota de rodapé para esta afirmação esclarece que USCIS procura "uma história do passado de realização demonstrável com algum grau de influência sobre o campo como um todo." *Id.* às 219 n. 6. Embora residindo na nota de rodapé 6, esta "influência" padrão tem, na prática, tornar-se o critério primário contra o qual as petições são medidas.⁶

Segundo, e um desafio mais fundamental do que a análise de suas várias reafirmações, *NYSDOT* terceiro prong pode ser mal interpretado para exigir que o requerente de submeter, e do Adjudicator para avaliar, as provas relevantes para o teste do mercado de trabalho muito que a renúncia destina-se a renunciar. A primeira iteração do pino três, que o interesse nacional seria afetado adversamente se uma certificação labor fosse exigida, implica que os peticionários devem submeter a evidência do dano ao interesse nacional. A terceira iteração, que o indivíduo vai servir o interesse nacional para um grau substancialmente maior do que um trabalhador disponível e.u. ter as mesmas qualificações mínimas, sugere que os requerentes devem apresentar provas comparando os estrangeiros aos trabalhadores não identificados dos EUA. Estes conceitos provaram ser difíceis para que muitos indivíduos qualificados estabeleçam ou analisem no sumário. Provou-se particularmente mal adaptado para USCIS para avaliar petições de indivíduos independentes, tais como empresários. Em *NYSDOT*, nós até "reconhecer [d] que existem certas ocupações em que os indivíduos são essencialmente independentes, e, portanto, não teria nenhum empregador e.u. para solicitar uma certificação de trabalho." *Id.* às 218 n. 5. No entanto, não modificamos o teste para resolver este cenário, que continua a desafiar os peticionários e USCIS adjudicantes. Por último, este conceito de interesse para o cidadão não é exigido por, e desnecessariamente estreita, a ampla autoridade discricionária do Secretário para conceder uma renúncia quando ele "considera que seja do interesse nacional."

II. Novo quadro analítico

Consequentemente, a nossa decisão em *NYSDOT* está maduro para revisão. Hoje, nós Desocupamos *NYSDOT* e adotar um novo quadro para a adjudicação de petições de renúncia de interesse nacional, que irá proporcionar uma maior clareza, aplicar mais flexivelmente às circunstâncias de ambos os empregadores petição e indivíduos de auto-petição, e melhor avançar o propósito do ampla disposição de renúncia discricionária para beneficiar os Estados Unidos.⁷

⁵ Outras, ligeiras variações do terceiro prong emergem mais tarde na decisão. Veja *NYSDOT*, 22 I&N em 220 ("em maior medida do que os trabalhadores dos EUA"); Consulte também *ID.* em 221 ("consideravelmente superiores").

⁶ Enquanto esta "influência" padrão repousa sobre a noção razoável de que o sucesso passado, muitas vezes prevê benefício futuro, a nossa experiência de adjudicação nos anos desde *NYSDOT* revelou que há alguns indivíduos talentados para quem as realizações do passado não são necessariamente o melhor ou somente o preditor do sucesso futuro.

⁷ Indo para a frente, vamos usar "peticionários" para incluir tanto os empregadores que apresentaram petições em nome dos funcionários e indivíduos que apresentaram petições em seu próprio nome (ou seja, auto-peticionários).

o novo quadro, e após a elegibilidade para a classificação EB-2 foi estabelecida, USCIS pode conceder uma renúncia de interesse nacional se o requerente demonstra por uma preponderância da prova:⁸ (1) que o empreendimento proposto pelo estrangeiro tem mérito substancial e importância nacional; (2) que o estrangeiro está bem posicionado para avançar o empreendimento proposto; e (3) que, em saldo, seria benéfico para os Estados Unidos para renunciar às exigências de uma oferta de emprego e, portanto, de uma certificação trabalhista. Se estes três elementos estiverem satisfeitos, a USCIS poderá aprovar a renúncia de interesse nacional como uma questão de discricção.⁹

O primeiro prong, o mérito substancial e a importância nacional, centram-se sobre o esforço específico que o nacional estrangeiro propõe empreender. O mérito do empreendimento pode ser demonstrado em uma série de áreas como negócios, empreendedorismo, ciência, tecnologia, cultura, saúde ou educação. A prova de que o empreendimento tem potencial para criar um impacto econômico significativo pode ser favorável, mas não é necessário, pois o mérito de um empreendimento pode ser estabelecido sem impacto econômico imediato ou quantificável. Por exemplo, os empreendimentos relacionados com a pesquisa, a ciência pura e a prolongação do conhecimento humano podem se qualificar, ou não as realizações potenciais nesses campos são susceptíveis de traduzir em benefícios econômicos para os Estados Unidos.

Ao determinar se o empreendimento proposto tem importância nacional, consideramos o seu potencial impacto prospectivo. Uma empresa pode ter importância nacional, por exemplo, porque tem implicações nacionais ou mesmo globais dentro de um determinado campo, como os resultantes de determinados processos de fabrico ou avanços médicos. Mas não avaliamos o impacto prospectivo apenas em termos geográficos. Em vez disso, procuramos implicações mais amplas. Mesmo os empreendimentos e as empresas que têm como foco uma área geográfica dos Estados Unidos podem ser adequadamente consideradas como tendo importância nacional. Na modificação deste prong para avaliar a "importância nacional" em vez de "nacional no escopo", como usado em *NYS DOT*, procuramos evitar a ênfase na amplitude geográfica do empreendimento. Um esforço que tem potencial significativo para empregar trabalhadores dos EUA ou tem outros efeitos positivos substanciais econômicos, particularmente em uma área economicamente deprimida, por exemplo, pode muito bem ser compreendido para ter importância nacional.

O segundo prong muda o foco do empreendimento proposto para o estrangeiro. Para determinar se ele ou ela está bem posicionado para avançar o empreendimento proposto, consideramos fatores, incluindo, mas não se limitam a: a educação do indivíduo, habilidades, conhecimento e registro de sucesso em esforços relacionados ou semelhantes; um modelo ou plano para atividades futuras; qualquer progresso para alcançar o empreendimento proposto; e o interesse de potenciais clientes, usuários, investidores ou outras entidades ou indivíduos relevantes.

Reconhecemos que a viabilidade da previsão ou o sucesso futuro podem apresentar desafios aos petionários e aos oficiais USCIS, e que muitas inovações e empreendimentos empresariais podem, em última instância, falhar, no todo ou em parte, apesar de um plano inteligente e competente Execução. Por

⁸ o padrão preponderância da evidência, um petionário deve estabelecer que ele ou ela mais provável do que não satisfaz os elementos de qualificação. *Questão de Chawathe*, 25 I&N Dec. 369, 376 (AAO 2010). Consideraremos não só a quantidade, mas também a qualidade (incluindo relevância, valor probatório e credibilidade) das provas. *Id.*

⁹ Porque a renúncia de interesse nacional é "puramente discricionário", *Schneider v. Chertoff*, 450 F. 3D 944, 948 (9º CIR. 2006), o requerente também deve mostrar que o estrangeiro de outra forma merece um exercício favorável de discricção. *Ver Zhu v. Gonzales*, 411 F. 3D 292, 295 (D.C. CIR. 2005); *Cf. Questão de Jean*, 23 I&N Dec. 373, 383 (AG 2002).

isso, não exigimos que os peticionários demonstrem que os seus esforços são mais prováveis do que não serem finalmente bem-sucedidos. Mas não obstante esta incerteza inerente, a fim de merecer uma renúncia de interesse nacional, os peticionários devem estabelecer, por uma preponderância da evidência, que estão bem posicionados para avançar o empreendimento proposto.

O terceiro prong exige que o peticionário demonstre que, no contrapeso, seria benéfico aos Estados Unidos renunciar as exigências de uma oferta de trabalho e assim de uma certificação do trabalho. Por um lado, o Congresso claramente procurou promover o interesse nacional, exigindo ofertas de emprego e certificações trabalhistas para proteger a oferta de trabalho doméstico. Por outro lado, ao criar a renúncia de interesse nacional, o Congresso reconheceu que, em certos casos, os benefícios inerentes ao processo de certificação trabalhista podem ser superados por outros fatores que também são considerados no interesse nacional. O Congresso confiou ao Secretário para equilibrar esses interesses no contexto de adjudicações individuais de renúncia de interesse nacional.

Ao realizar esta análise, a USCIS pode avaliar fatores como: se, à luz da natureza das qualificações do estrangeiro ou do empreendimento proposto, seria impraticável, quer para o estrangeiro para garantir uma oferta de emprego ou para o requerente de obter uma certificação laboral;¹⁰ se, mesmo supondo que outros trabalhadores qualificados dos e.u. estão disponíveis, os Estados Unidos ainda beneficiariam das contribuições do nacional estrangeiro; e se o interesse nacional nas contribuições do estrangeiro é suficientemente urgente para justificar a renúncia ao processo de certificação trabalhista. Enfatizamos que, em cada caso, o (s) fator (s) considerado (s) deve, tomado em conjunto, indicar que, em equilíbrio, seria benéfico para os Estados Unidos renunciar às exigências de uma oferta de emprego e, portanto, de uma certificação trabalhista.

Notamos que este novo prong, ao contrário do terceiro prong de *NYSDOT*, não requer uma demonstração de danos ao interesse nacional ou uma comparação contra os trabalhadores dos EUA no campo do requerente. Como indicado anteriormente, *NYSDOT* terceiro prong foi especialmente problemático para determinados peticionários, como empresários e indivíduos independentes. Este teste mais flexível, que pode ser encontrado em uma série de maneiras, como descrito acima, destina-se a aplicar a uma maior variedade de indivíduos.

III. Análise

O diretor encontrou o requerente para ser qualificado para a classificação procurada em virtude de seus graus avançados. Concordamos que ele detém graus avançados e, portanto, qualifica-se a seção 203 (b) (2) (A). A questão remanescente diante de nós é se o requerente estabeleceu, por uma preponderância das provas, que ele é elegível para e merece uma renúncia de interesse nacional.

O requerente propõe-se a participar em investigação e desenvolvimento relacionados com sistemas de propulsão aérea e espacial, bem como para ensinar engenharia aeroespacial, na Carolina do Norte agrícola e Técnica Estadual da Universidade ("North Carolina A&T"). O peticionário detém dois mestrados em Ciências, em engenharia mecânica e em física aplicada, bem como um p.H.D. em engenharia, da Carolina

¹⁰ Por exemplo, o processo de certificação trabalhista pode impedir um empregador de petições de contratar um estrangeiro com conhecimentos únicos ou habilidades que não são facilmente articuladas em uma certificação trabalhista. *Ver em geral* 20 C.F.R. § 656.17 (i). Da mesma forma, devido à natureza do empreendimento proposto, pode ser impraticável para um empreendedor ou

(continuação...)

do Norte A&T. No momento da apresentação da petição instantânea, ele também trabalhou como um associado de pesquisa de doutorado na Universidade. O registro reflete que a pesquisa de pós-graduação e pós-graduação do requerente tem se concentrado em sistemas de propulsão Hipersônica (sistemas envolvendo propulsão a velocidades de Mach 5 e acima) e em dinâmica de fluidos computacionais. Ele desenvolveu um modelo computacional validado de um motor de propulsão a ar de alta velocidade, bem como um novo método numérico para calcular com precisão o fluxo de ar hipersônico. O requerente pretende continuar a sua pesquisa na Universidade.

O extenso registro inclui: evidência confiável das credenciais do requerente; cópias de suas publicações e outros materiais publicados que

inventor autônomo, ao avançar um esforço em sua própria, para garantir uma oferta de emprego de um empregador e.u.

Cite seu trabalho; evidência de sua filiação em associações profissionais; e documentação sobre suas atividades de pesquisa e ensino. O peticionário também apresentou várias cartas de indivíduos que estabelecem sua própria expertise em aeroespacial, descrever a pesquisa do requerente em detalhes e atestar a sua experiência no campo dos sistemas de propulsão Hipersônica.

Determinamos que o requerente é elegível para uma renúncia de interesse nacional no âmbito do novo quadro. Em primeiro lugar, concluímos que o requerente estabeleceu tanto o mérito substancial como a importância nacional do seu empenho proposto. O requerente demonstrou que pretende continuar a investigação sobre a concepção e desenvolvimento de sistemas de propulsão para utilização potencial em tecnologias militares e civis, tais como nano-satélites, mísseis balísticos movidos a foguetes, e veículos de um único estágio em órbita. Em letras apoiando a petição, ele descreve como a pesquisa nesta área aumenta a nossa segurança nacional e defesa, permitindo que os Estados Unidos para manter a sua vantagem sobre outras nações no campo do vôo hipersônico. Descobrimos que esta investigação proposta tem um mérito substancial, porque visa avançar o conhecimento científico e os interesses da segurança nacional e os e.u. competitividade no sector do espaço civil. O registro demonstra ainda que o empenho proposto pelo requerente é de importância nacional. O requerente apresentou cartas de peritos probatórios de indivíduos que ocupam cargos sênior na Academia, governo e indústria que descrevem a importância da pesquisa de propulsão Hipersônica no que se refere aos interesses estratégicos dos EUA. Ele também forneceu artigos de mídia e outras evidências documentando o interesse do Comitê da câmara sobre os serviços armados no desenvolvimento de tecnologias hipersônicas e discutindo o significado potencial dos avanços dos EUA nesta área de pesquisa e desenvolvimento. As letras e os artigos de mídia discutem os esforços e avanços que outros países estão fazendo atualmente na área de sistemas de propulsão hipersonic e a importância estratégica do avanço dos EUA na pesquisa e desenvolvimento dessas tecnologias para uso em mísseis, satélites e aeronaves.

Segundo, descobrimos que o registro estabelece que o requerente está bem posicionado para avançar o empreendimento proposto. Além de seus vários graus de pós-graduação em áreas relevantes, o requerente tem experiência na realização de pesquisas e desenvolvimento de modelos computacionais que apóiam a missão do departamento de defesa dos Estados Unidos ("DoD") para desenvolver a superioridade do ar e proteção capacidades das forças armadas dos EUA, e que auxiliam no desenvolvimento de plataformas para a observação da terra e exploração interplanetária. O requerente apresentou cartas especializadas detalhadas descrevendo o interesse do governo americano e o investimento em sua pesquisa, e o registro inclui documentação que o requerente desempenhou um papel significativo em projetos financiados por subsídios da aeronáutica nacional e a administração espacial ("NASA") e os laboratórios de pesquisa da

força aérea ("AFRL") dentro do DOD.¹¹ Assim, o significado da pesquisa do requerente em seu campo é corroborado por evidências de interesse de pares e de governo em sua pesquisa, bem como pelo financiamento governamental consistente dos projetos de pesquisa do requerente. A educação, experiência e expertise do requerente em seu campo, o significado de seu papel em projetos de pesquisa, bem como o interesse sustentado e o financiamento de entidades governamentais como a NASA e a AFRL, o posicionam bem para continuar a avançar proposta de empreendimento de pesquisa de tecnologia Hipersônica.

Terceiro e, finalmente, concluímos que, em equilíbrio, seria benéfico para os Estados Unidos renunciar às exigências de uma oferta de emprego e, portanto, de uma certificação trabalhista. Como indicado acima, o peticionário detém três graduações em campos vinculados ao empreendimento proposto, e o registro demonstra que ele possui uma experiência considerável e expertise em um campo altamente especializado. A evidência também mostra que a pesquisa sobre propulsão Hipersônica tem implicações significativas para a segurança nacional dos EUA e competitividade. Além disso, o financiamento repetido de pesquisa em que o requerente desempenhou um papel fundamental indica que as agências governamentais, incluindo a NASA e o DOD, encontraram o seu trabalho sobre este tema para ser promissor e útil. Por causa de seu registro de pesquisa bem-sucedida em uma área que favorece os interesses dos EUA, descobrimos que este requerente oferece contribuições de tal valor que, em saldo, que beneficiaria os Estados Unidos, mesmo assumindo que outros trabalhadores qualificados e.u. estão disponíveis.

Além de realizar pesquisas, o requerente propõe apoiar as atividades de ensino em Ciências, tecnologia, engenharia e matemática ("Stem") disciplinas. Ele submete cartas favoravelmente comprovando suas habilidades de ensino no nível universitário e evidência de sua participação em programas de tutoria para estudantes do ensino médio. Enquanto o ensino de caule tem mérito substancial em relação aos interesses educacionais e.u., o registro não indica por uma preponderância da evidência de que o requerente estaria envolvido em atividades que impactariam o campo da educação Stem mais amplamente. Consequentemente, como o requerente não estabeleceu por preponderância da prova de que as suas actividades de ensino propostas satisfazem o elemento "importância nacional" do primeiro pino do novo quadro, não abordamos os restantes prongs em relação ao actividades de ensino do requerente.

IV. Conclusão

O registro demonstra por uma preponderância da evidência que:

- (1) a pesquisa do requerente em engenharia aeroespacial tem mérito substancial e importância nacional;
- (2) o requerente está bem posicionado para avançar a sua pesquisa; e (3) em saldo, é benéfico para os Estados Unidos para renunciar às exigências de uma oferta de emprego e, portanto, de uma certificação trabalhista. Descobrimos que o requerente estabeleceu elegibilidade para e de outra forma merece uma renúncia de interesse nacional como uma questão de discricção. No processo de petição de visto, é a carga do requerente para estabelecer a elegibilidade para o benefício de imigração procurado. Seção 291 do ato, 8 U.S.C. § 1361 (2012). O requerente encontrou esse fardo.

¹¹ Embora o diretor do centro de pesquisa aeroespacial da Carolina do Norte A&T ("Car") seja listado como o principal investigador líder em todas as subvenções para pesquisa de automóveis, o registro estabelece que o requerente iniciou ou é o principal contato do prêmio em vários financiados propostas de subvenção e que ele é o único pesquisador listado em muitos dos subsídios.

Ordem: O recurso é sustentado e a petição é aprovada.